

令和 8 年度

施 政 方 針

長 崎 市

## 目 次

1	はじめに .....	1
2	令和8年度の予算編成.....	4
3	重点プロジェクト .....	5
	（1） 経済再生プロジェクト .....	6
	（2） 少子化対策プロジェクト .....	11
	（3） 新市役所創造プロジェクト .....	14
4	その他の主な取組み .....	16

## 1 はじめに

九州新幹線西九州ルート of 暫定開業をはじめ、出島メッセ長崎や新しい長崎駅舎、駅ビルの誕生、これまで長崎になかったグレードの外資系ホテルの進出のほか、長崎スタジアムシティの開業などに象徴されるように、「100 年に一度」と言われる大きなまちの変革が進むなか、長崎のまちに新たな賑わいや活気が生まれています。また、最近の V・ファーレン長崎と長崎ヴェルカの活躍も、長崎の人々の熱量を押し上げる一助となっています。

このようなまちの変革が及ぼす効果は、市民や企業の行動に好影響を与え、消費の活性化や企業投資、雇用の創出などにつながり、地域経済にとって大きなプラスに働いています。

その結果、交流人口の拡大や転出超過の改善など、長崎のまちが未来に向かって成長していくうえでの明るい兆しも表れてきました。

昨年、世界的に人気のある位置情報ゲーム「ポケモン GO」の国内最大級イベントの開催地として選定され、3 日間で 42 万人が長崎の魅力を経験したことは、交流人口の拡大を象徴する出来事でした。さらに、今年に入り、世界有数の新聞「ニューヨークタイムズ」で、「2026 年に行くべき 52 か所」の一つとして取り上げられるなど、これまでの平和の発信やまちづくりの取組みが世界からも高く評価

されています。

まさに「Where there is a will, there is a way. 志あるところに道は開ける」。長崎がこれまで積み重ねてきた取組みが、確かな変化として実を結びつつあります。

私は、市長就任以来、人口減少対策に係る重点プロジェクトとして、「経済再生」と「少子化対策」の分野に注力するとともに、これらの基盤づくりとしての「新市役所創造」を推進してきました。

長崎市への訪問客数は直近では令和 6 年に 654 万人を超え、旅行消費額は 2,130 億円に達しました。令和 5 年から訪問客数は 7.4%、旅行消費額は 19.2%増加しています。また、この 2 年余りで新たに 16 社の企業を誘致したほか、事業者における人材確保や職場環境改善への支援を進めるとともに、造船や洋上風力など長崎の強みを活かす成長分野への支援を強化し、地域経済の安定的な成長基盤の構築に取り組んできました。

さらに、保育所等を同時利用する場合の第 2 子以降の保育料無償化や、病児・病後児保育受入施設の拡大など、子育て支援も着実に拡充してきました。

こうした中で、社会動態は年々改善しており、令和 4 年に 1,530 人であった転出超過は、令和 7 年には 728 人となるなど、改善の動き

が顕在化しています。

一方、人口減少に伴う経済縮小や担い手不足などへの対応は、依然として喫緊の課題です。物価高騰や長崎市の厳しい財政状況も続いており、取り巻く状況は決して楽観できるものではありません。だからこそ、いま得ている変化の勢いを、一時的なものに終わらせることなく、持続可能な成長につなげていく必要があります。

そのためには、未来への投資が不可欠です。厳しい財政状況の中でも、成長分野への戦略的な投資、そして未来を担う子どもたちや子育て世帯への支援などに、しっかりと取り組んでいきます。

ここ長崎には、困難を乗り越え、未来を切り開いてきた力があります。失敗をおそれず、挑戦する姿勢を貫き、重点プロジェクトを着実に推し進めることで、「住んでよし、育ててよし、訪れてよし」と思ってもらえるまちをめざします。市民の皆様、市議会の皆様をはじめ、長崎に関わるすべての皆様とともに「オール長崎」、そして「ワンチーム」で、長崎の未来を力強く切り開いていきます。

## 2 令和8年度の予算編成

令和8年度においては、歳入の面で、個人市民税の増などによって市税の増加が見込まれる一方、普通交付税については、人口減少の影響等により、交付額の減少を見込んでいます。

歳出の面では、扶助費において、障害福祉サービスの利用増加に伴う給付費や、公定価格の引上げなどによる認定こども園等への施設型給付費の増加を見込んでいます。さらに、新東工場建設事業や公共施設等LED化事業などの実施により、投資的経費は高い水準となることに加え、公債費においても、金利上昇に伴う利子負担の増加を見込んでいます。

この結果として、多額の収支不足が生じることから、戦略的に収支改善を図る額を、昨年度の5億円から10億円に引き上げたうえで予算編成を行うこととしました。

具体的には、すべての事務事業について、事業の優先順位を見極めるため、全庁一丸となってゼロベースでの抜本的な見直しを行うとともに、投資的経費については、事業費の総量抑制を図りながら、事業時期の平準化を図るなど、これまでにないレベルで踏み込んだ収支改善に取り組みました。

それでもなお多額の基金を繰り入れた予算編成となっており、依

然として極めて厳しい財政状況にあると考えています。

このような中においても、限られた財源を市民の皆様が効果を実感できる施策に重点的に配分するなど、優先順位を踏まえた予算編成としたところです。

### 3 重点プロジェクト

人口減少対策を戦略的に展開するために令和6年2月に策定した重点プロジェクトアクションプランに基づき、これまで具体的な取組みを着実に進めてきました。政策実現会議や庁内のプロジェクトチームでの議論を重ね、「Plan（計画を立て）、Do（実行し）、Check（その結果を検証し）、Act（必要な改善につなげる）」というPDCAのサイクルを意識して実行してきました。

令和8年度は、重点プロジェクトアクションプランの最終年度です。「サステナブル」「デジタル」「グローバル」の3つのキーワードと、これまでの取組み状況や成果などを踏まえつつ、新たに必要な取組みにも着手するなどして、具体的な成果につながるよう、力を入れて進めていきます。

## (1) 経済再生プロジェクト

経済再生プロジェクトでは、「稼ぐ」視点と「人材の確保・育成」の視点を持って、「**交流拡大**」、「**地場産業支援**」、「**新たな産業の創出**」の3つを重点テーマとして取組みを進めています。

1つ目のテーマである「**交流拡大**」は、経済再生プロジェクトの中でも、比較的少ない投資で短期間に成果を上げやすい、即効性の高い取組みです。訪日外国人旅行者1人当たりの旅行消費額は、定住人口1人当たりの年間消費額の約6分の1に相当するとされています。このため、交流の拡大には、定住人口減少による経済の縮小を補う効果も期待されます。

これまで、長崎スタジアムシティの開業に合わせた情報発信や回遊促進に取り組むとともに、多言語対応ガイドの育成、多言語通訳システムを活用した観光案内機能の強化、民間交通事業者におけるタッチ決済導入の支援など、受入体制の充実を図ってきました。また、長崎ならではの地域資源を活かした付加価値の高い旅行商品の造成や、被爆80周年及び大阪・関西万博を契機とした広域プロモーションを展開するなど、誘客強化にも取り組んだ結果、訪問客数や旅行消費額は増加しています。

一方、原材料高や賃上げの進行によって事業者の収益環境は依然



として厳しく、サービス向上や高付加価値化に向けた投資が進みにくい傾向にあります。こうした背景もあり、観光客の滞在日数や消費単価の伸びが十分ではありません。

そこで、令和8年度は、観光客が市内をより深く、より長く楽しめる環境づくりを進めることで、観光産業全体の収益力向上につなげていきます。

まず、「**受入体制の充実**」を図る取組みとして、

- 観光案内機能を強化するため、観光客が自ら観光情報を入手できるデジタルサイネージを原爆資料館に整備します。

また、地域資源を活かした「**高付加価値化による消費単価の向上**」を図る取組みとして、

- 観光客の誘致と旅行消費額の増加を図るため、閑散期対策として、付加価値の高い魚料理を起点とする宿泊キャンペーン事業を行います。
- 長崎スタジアムシティで生まれた賑わいをまち全体に波及させるため、スポーツ観戦者の延泊促進や市内回遊などにつながる仕組みの構築を進めます。

2つ目のテーマである、「**地場産業支援**」においては、商店街等のイベント造成、店舗出店、集客力向上などを支援し、商店街の賑わい創出を図ってきました。また、企業と連携した奨学金返還支援や、女性が働きやすい職場環境への改善に対する支援など、中小企業の人材確保を後押ししてきました。

一方、中小企業は、未だ人手不足の状況にあり、人件費や原材料価格の高騰による影響を受けるなど、厳しい経営状況が続いています。

そこで、令和8年度は、生産性向上や働きやすい環境の整備を促進することで、人材の確保や定着による人手不足解消と成長投資による好循環につなげ、稼ぐ力の基盤を強化します。

まず、「**人手不足対策**」に係る取組みとして、

- 製造業・建設業・運輸業の働きやすい職場づくりに向け、労働環境改善のための取組みを支援します。
- 長崎創生プロジェクト「NAGASAKI KAKKI」と連携し、学生と企業との交流の活性化及び拡大を図ります。
- 地場企業の経営者等を対象に、「若年者の採用・定着」を主軸とした実効性・持続性のある意識啓発に取り組めます。

- 地場企業の労働力確保に向け、外国人材の受入・定着を促進します。

また、「**交流拡大を捉えた稼ぐ力の向上**」を図る取組みとして、

- 長崎の魅力ある商品の販路拡大等に取り組む事業者を支援します。

次に、水産業や農業における担い手不足や労働力不足に対応し、持続可能性を高めていくための「**都市型水産業・農業の推進**」に係る取組みとして、

- 漁業就業希望者に対する実践的な研修への支援や、農業後継者等に対する就農支援に係る情報発信の強化により、多様な担い手を創出します。
- 飼料等の物価高騰による経営負担の軽減と、生産性向上による持続的な経営基盤の確立を図るため、スマート機器や高品質化設備の導入を支援します。

3つ目のテーマである「**新たな産業の創出**」においては、イノベーションやスタートアップを推進するため、起業家コミュニティの醸

成を図るなど、新規事業の創出を支援してきました。また、地場企業の新たな投資を後押しすることで、成長産業分野の育成を図ってきました。

一方、資金面や人材面に課題もある中で、新規事業や成長分野への挑戦に踏み出す地場企業は依然として多くはなく、また、将来の成長に向けた投資も後回しになる傾向があります。

そこで、令和８年度は、企業が積極的に挑戦できる環境を整備し、設備投資への支援などを強化することで、新産業の創出と企業の投資マインドの向上を図ります。

まず、「**イノベーションを牽引する、プロジェクトやスタートアップの創出**」を図る取組みとして、

- 多様な交流から新たなビジネスを創出するため、産学官連携により、地域の課題と企業のノウハウや技術を掛け合わせ、新たな価値を生み出す「共創プラットフォーム」を構築します。

次に、「**成長分野の強化**」を図る取組みとして、

- 造船、航空機、洋上風力など成長が見込まれる分野への挑戦や事業拡大を支援するほか、地域の脱炭素化に向けた取組みを進

めます。

- 賃上げ環境の整備に向けた新事業展開や生産性向上など、企業の新たな取組みに必要となる設備投資を支援します。

## （２） 少子化対策プロジェクト

少子化対策プロジェクトは、「独身期」「結婚期」「妊娠・出産期」「子育て期」という各ライフステージで、きめ細やかなサポートを行っていくという基本的な考え方に従って、年々取組みを充実させながら進めています。

まず、「独身期」及び「結婚期」においては、出会いの場の創出や、交際・結婚に対する意識の向上を図る取組みを強化しています。また、「妊娠・出産期」においては、産後の心身の不調や育児不安の軽減を図るため、産後ケアの充実に取り組んでいます。そして、「子育て期」においては、子育て家庭の経済的な負担軽減のため、保育所等を同時利用する場合の第２子以降の保育料無償化を実施しているほか、すべてのこどもの育ちを応援し、こどもの良質な生育環境を整備するため、全国に先駆けて「こども誰でも通園制度」に取り組みました。

こうした取組みを進めるなか、長崎市の人口は、死亡者数の増加に

よって自然減は依然として拡大している状況ではありますが、出生数の減少幅には改善の傾向が見られます。

自然減対策は、すぐに目に見えるような成果が発現しにくいものであるため、適宜施策の効果を検証しながら、中・長期的な視点をもって取り組むことが重要です。

令和 8 年度も、引き続きライフステージに応じたきめ細やかな施策を展開し、市民の皆さんに子育てのしやすさを実感してもらえるように取組みを進めます。

まず「**妊娠・出産を応援する取組み**」として、

- 「つわり」など精神的・身体的な負担が大きい妊娠期の負担軽減を図るため、現在、乳児期に限定している家事代行サービスへの助成を妊娠期まで拡大します。

次に、「**子育てしやすい環境づくり**」として、子育て家庭の経済的負担を軽減するため、

- こどもに係る医療費助成について、乳児の医療費に係る自己負担額を無償化します。
- 現在、乳幼児のみを対象としているインフルエンザの予防接種

費への助成について、対象を中学生まで拡大します。

- 小中学校の給食費については、小学校において、国の学校給食費の抜本的な負担軽減、いわゆる給食無償化の動きに合わせて、国の基準額を超える分については公費負担を行い、令和 8 年度において保護者負担額をゼロにします。また、中学校においては、引き続き物価高騰分について公費負担を行い、保護者負担額を据え置きます。

また、安心して子育てできる環境を整える取組みとして、

- 保育の質の向上を図るため、これまでは、民間保育所等が保育士の補助者を雇用する場合、もしくは、保育の周辺業務を行う保育支援者を雇用する場合のいずれかに限って補助していたものを、併用も可能とする補助制度に拡大します。
- こどもがいつでも気軽に相談できるよう、令和 7 年度に一部の小・中学校に導入したこども相談アプリによる相談支援を、令和 8 年度から、順次、全校に拡大します。

また、「**長崎ならではの教育の充実**」に関しては、

- 不登校生徒の多様な教育機会を確保するため、特別な教育課程

を編成した「学びの多様化学校（桜馬場中学校分教室『のぞみ教室』）」を令和 8 年 4 月に開校します。

- 多様な学びを提供するため、長崎スタジアムシティと連携し、子どもたちを対象としたスポーツの体験教室を開催するなど、子どもが夢や希望を持てる体験機会の創出に取り組みます。

### （３） 新市役所創造プロジェクト

新市役所創造プロジェクトでは、時代の流れにあった行財政運営を行うため、令和 6 年度に「第 2 期行政経営プラン」及び「人事戦略」を策定し、その取組みを進めているところです。「第 2 期行政経営プラン」では、人員目標と財政目標を設定し、取組みを強力に推進することで、効率的で効果的な行政体制の構築及び健全な財政基盤の確立を図っています。また、「人事戦略」では、職員の確保・育成と組織の生産性向上を通じて、市民サービスの質の向上を図っています。時代の変化に対応した持続可能な市役所となるよう、令和 8 年度も引き続きアクションプランに掲げる 2 つの重点テーマに沿って、次の取組みを推進します。

1 つ目の重点テーマ「市役所を担うひとづくり」では、



まず、「**人材育成**」に係る取組みとして、

- データに基づく政策立案や効果的な業務改善を図るため、データ分析や ICT 活用スキルを備えたデジタル人材を育成します。

次に、「**人材活用**」に係る取組みとして、

- タレントマネジメントシステムを稼働し、人事情報の一元化と可視化により、人事関連業務の高度化・効率化を行うとともに、職員が能力を最大限発揮できるようマネジメント強化を図ることで、職員のエンゲージメントを向上させ、組織基盤を強化し、質の高い市民サービスの提供につなげます。

2つ目の重点テーマ「**時代にあった市役所経営**」では、

まず、「**市民サービスの最適化**」に係る取組みとして、

- 民間の知見やアイデアを、より積極的に取り入れるため、民間人材を活用し、官民連携総合窓口の機能拡充や職員一人ひとりの意識改革に取り組みます。
- 業務効率化を更に加速するため、業務や制度を根本的に見直して再設計する B P R（ビジネスプロセス・リエンジニアリング）や、AI 活用などを推進します。

- 環境負荷を低減するため、公共施設の LED 化などの脱炭素に向けた取組みや、プラスチックごみの再商品化などの資源循環の取組みを推進します。

また、「**財政運営の健全化**」に係る更なる歳入確保の取組みとして、

- 企業版ふるさと納税の寄附拡大を図るため、長崎市の取組みに対して関心をもって寄附していただけるよう P R 業務等を委託して拡充し、情報発信や提案等をより積極的に行います。

以上が、重点プロジェクトに係る主な取組みです。

続きまして、令和 8 年度のその他の主な取組みについてご説明します。

#### 4 その他の主な取組み

人口減少や少子高齢化は、地域経済の縮小や各種産業の担い手不足、地域コミュニティの希薄化、地方行財政運営への悪影響など、市民生活の多くの分野に深刻な影響を及ぼしています。このため、今年 2 月に策定した「長崎まちづくりのグランドデザイン 2050」に示す今後のまちづくりの方向性を、市民、事業者、行政など多様な関係者

と共有し、それぞれの強みや主体性を生かしながら、豊かな暮らしの実現や新たな交流を生み出すまちづくりを進めています。

併せて、経済活動の効率化、地域の活性化、生活サービス水準の維持向上、環境負荷の低減、そして健全な行財政運営を可能とする都市構造の実現をめざします。

そこで、**暮らしと交通の結節を強化し、効率的で持続可能なまちの骨格の形成を推進する**取組みとして、

- 都市計画マスタープラン及び立地適正化計画を改訂し、「コンパクト＋ネットワーク」の都市づくりを加速させます。

また、誰もが安全安心に暮らし続けられるよう、市民の命と暮らしを守るための取組みも欠かせません。近年の激甚化・頻発化する気象災害などへの備えとして、自助・共助・公助が一体となった地域防災力の向上が一層求められています。

そのため、**防災・消防体制を強化する**取組みとして、

- 災害対応力の更なる向上を図るため、津波浸水や物資運搬など特定の事象・分野に特化した防災訓練を、関係機関や自治会などと合同で実施し、平時から顔の見える関係性を築きます。

- 119番受信時に、通報者の説明だけでは伝わりにくい状況を通信指令員がより正確に把握できるようにするため、スマートフォンのカメラ機能を活用して現場映像を共有できるシステムを導入し、迅速な消防活動ができる体制を構築します。

また、**市民に対し質の高い医療を安全かつ安定的に提供し、市民の生命及び健康を守る**取組みとして、

- 一次救急医療提供体制については、医師の高齢化や診療所の減少などにより、その体制維持が困難となってきていることから、地域の医療機関や医師会等と連携し、休日当番医制などの見直しに向けた検討を進めます。
- 長崎みなとメディカルセンターについては、令和7年度に策定した構造改革プランに基づき、同病院を運営する長崎市立病院機構とともに、持続可能な病院経営を実現するために必要な取組みを着実に進めます。

また、学校における熱中症対策や、災害による避難時の生活環境の向上が求められるなか、**児童・生徒の教育環境の改善と避難所機能の強化を図る**取組みとして、

- 市立学校屋内運動場への空調設備の導入に向けた整備計画を策定します。策定にあたっては、指定避難所を優先し、その他の市立学校屋内運動場についても、順次、整備する方針とします。

安全安心な暮らしのためには、非常時だけでなく、日常生活の中で支え合える地域づくりも必要です。

高齢者や障害のある方をはじめとした、支援を必要とする方々を、**地域の多様な主体がつながって支える地域共生社会の実現に向けた**取組みとして、

- 誰もが住み慣れた地域で安心して暮らし続けられるよう、地域・企業・団体・行政などが連携した、重層的な見守りと支え合いのネットワークを広げます。
- 長崎市権利擁護・成年後見支援センターの充実など、認知症になっても本人の意思が尊重され、自分らしく安心して生活を続けていくことができるよう認知症施策を推進します。

また、文化・芸術やスポーツの振興は、社会参加と交流の機会を創出することから、地域共生社会の実現に向けて効果的に機能するほ

か、日々の生活を彩り、地域の活力と誇りを育むことで、市民の暮らしを豊かにします。

そこで、**文化・芸術やスポーツの振興**に係る取組みとして、

- 「ながさきピース文化祭 2025」のレガシーを活かし、今後の長崎市における芸術文化の在り方や可能性を市民と共有するため、芸術文化シンポジウムを開催します。
- 市庁舎本館跡地等における新文化施設などの整備に向け、民間活力導入の可能性調査を踏まえ、実施方針の策定に向けた検討を進めます。
- 平和公園スポーツ施設の再配置方針に基づく中部下水処理場跡地の活用については、新たに「中部下水処理場跡地活用検討委員会」を立ち上げ、多様な関係者に参画いただきながら、具体的な施設配置や規模等について総合的に検討を進めます。

文化・芸術やスポーツの振興は、平和であるからこそ実現できます。

このため、長崎市では「平和の文化」を推進してきました。平和は、私たちの暮らしの根底を支えるものであり、平和なくして、地域の持続可能性を語ることはできません。

私は、令和 7 年の長崎平和宣言において、「被爆 80 年にあたり、長崎の使命として、世界中で受け継ぐべき人類共通の遺産である『被爆の記憶を国内外に伝え続ける』決意」を表明しました。

この決意を実現する取組みとして、

- 令和 8 年 4 月から原爆資料館をはじめとした市所有の平和施設について、高校生以下を無料とし、次代を担う若い世代が被爆の実相を学びやすい環境づくりを進めます。
- 原爆の被害を遠い昔の出来事ではなく、今の自分にも起こりうることとして受けとめていただけるよう、原爆資料館において、展示内容の充実に取り組み、令和 8 年度末の完成をめざします。
- 令和 8 年 5 月に開催される、平和をテーマとした若い世代の国際会議「長崎ピースプレナーフォーラム」において、官民が連携し、被爆の実相を広く伝え、平和の意識の向上に努めます。

今、人類滅亡までの残り時間を表す「終末時計」は昨年から 4 秒進み、過去最短の「85 秒」を示すなど、国際情勢は極めて緊迫した状況に陥っています。

こうしたなか、**核兵器廃絶への動きを大きく後押しする**取組みとして、

- 核軍縮・不拡散体制の根幹である「核兵器不拡散条約（NPT）」及び核兵器を全面的に違法と明記した「核兵器禁止条約」の再検討会議にそれぞれ出席し、被爆地長崎の平和への思いを強く訴えます。

こうした取組みを積み重ね、「長崎を最後の被爆地に」するために、核兵器廃絶と世界恒久平和の実現に力を尽くしていきます。

以上、申し述べました方針に基づいて編成した令和８年度予算は、

一般会計 ２，２７５億６，０００万円

特別会計 １，１３５億４，０２３万円

企業会計 ３６４億８，１８４万７千円

合 計 ３，７７５億８，２０７万７千円

となっています。

今後とも、市民の皆様並びに議員各位の大いなるご支援とご協力を賜りますよう心からお願い申し上げまして、令和８年度の施政方針といたします。