

# 令和4年2月市議会 建設水道委員会資料

## 陳情第1号 「長崎夜景向上計画」に関する陳情について

目次	ページ
1 陳情概要	1
2 陳情に対する市の見解	1～3
3 参考資料<夜間景観整備事業の概要>	4～9
4 参考資料<これまでの夜景観光の取組み>	10～11



## 1 陳情概要

- (1) 陳情人は、工事番号 33312026、33312027 を例とし、契約後に大幅な契約金額の増額があっていることは「事前調査実験無し」でなされた設計であり、「ミス」または「故意」ではないのかと指摘されており、当該工事が正常な入札だったのか疑問を感じられている。
- (2) 陳情人は、環長崎港夜間景観向上基本計画については評価されているものの、この「基本計画」に基づく「ハート」や「星座」を題材にした夜景の演出に大きな疑問を抱かれており、また、中華門のライトアップ、街路灯や防犯灯の整備の状況を踏まえ、担当部局に夜景を管理運営維持する能力がないと指摘されており、現在の体制や方針のまま夜景整備を進めることが正しいのか見解を求められている。
- (3) 陳情人は、上記のような疑念を持つ夜景整備は無駄な投資であると指摘されており、その無駄の責任の所在について見解を求められている。

## 2 陳情に対する市の見解

- (1) 陳情書に示されている工事番号第 33312026 号と第 33312027 号は、稲佐山から見える西坂エリアと風頭エリアの夜景にハートや星座といった演出を加える照明設備の工事です。

この照明設備は、現地に設置した照明灯を別のプログラム機能のある制御盤から発信する電波によって遠隔操作するものです。

当初設計では、照明灯や制御盤を設置する位置については、半径 500m 程度の送受信が可能であるという機器の仕様をもとに、地形や電波の通信に障害となる支障物の有無を目視で確認するなどの現地調査を行った上で設計を行っています。

また、発注につきましても制限付一般競争入札により行っており、入札行為自体に問題はなかったと考えています。

しかしながら、契約締結後、着工前に、より詳細に通信状態の測定・確認を行った結果、住宅の密集と斜面地形が原因と思われるが、各照明灯の点灯のタイミングに誤差が生じることが判明したため、制御盤の設置数を増設する契約変更が生じることとなりました。

今回使用した機器は、国内において、斜面地で設置され使用された事例がなかったことも一因となり、このような事態となったものと考えています。

今後、同様な装置を使用する工事等がある場合は、今回の経験を踏まえ、より慎重にその配置場所等を検討するなどして、再発がないよう努力してまいります。
- (2) 夜景の整備にあたっては、環長崎港夜間景観向上基本計画に基づき、稲佐山などの視点場から見る「遠景の夜景みがき」と夜のまち歩きを楽しむための「中・近景の夜間景観づくり」を柱として、専門家の助言を得ながら進めてきており、世界新

三大夜景への再認定にもつながったものと考えています。

ご指摘の中にある中華門につきましては、ライトアップのための照明器具の設置は完了し、照らす角度の調整を行う段階で、コロナ禍の影響により、調整をお願いしている専門家が来崎できず、照らす向きが本来の計画とずれている時期があった中で生じた事態であり、地域には大変ご迷惑をおかけいたしました。その後、専門家の助言のもとに調整は完了しております。

なお、照明灯がつかないままとなっていたことにつきましては、大変申し訳ないと考えております。今後は地域との連絡を密にして、よりきめ細やかに日常の点検等に取り組んでまいります。

また、街路灯や防犯灯について、5,000K程度と3,000K程度の色温度の違うものが近接して設置され、眩しいとのご指摘につきましては、明るさや明かりの色の調和といった夜間景観の整備に影響があると考えています。

しかしながら、街路灯も防犯灯もそれぞれに市民の安全・安心を守るという基本的な役割がありますので、今後につきましては、修繕などの機会をとらえ、地域の意向も踏まえながら、できる限り基本計画に沿うかたちとなるよう、関係部局で連携して取り組んでいきたいと考えております。

ちなみに、新長崎駅舎の膜屋根も夜景を意識したものであり、今後建築されるJR新駅ビル、長崎スタジアムシティも夜景の整備に貢献いただきます。

今回のような市民の皆様からのご意見、ご指摘も活かしながら、今後とも官民の連携を図り、ベストを目指して、引き続き夜間景観の整備を進めていきたいと考えています。

- (3) 長崎市では、長崎の夜景の魅力を維持増進し、誘客を拡大して地域活力の活性化につなげるため、平成25年度・26年度に「長崎の夜景の在り方に関する検討会」において、専門家や民間団体の助言等を受けながら、県市等が取り組むべき長崎の夜景の在り方に関する具体的な施策等の検討を行いました。

その結果、平成26年12月に、同検討会の報告をまとめ、「魅せる夜景」と「光と暮らしに潤いを与える夜景」を目指すというコンセプトを掲げて、「市街地の灯りの整備」や「水際線の顕在化」、「観光施設・公共施設による夜間景観の構築」、「視点場の環境整備」、「視点場へのアクセス整備」、「観賞メニューの充実」、「魅力あるイベントの開催」等の施策を示し、夜景そのものの魅力向上や誘客・宣伝の強化等に一層取り組んできました。

この報告に基づく、主な夜景観光の取組みとして、稲佐山電波塔等のライトアップや市内のイルミネーション事業に加え、民間主導による夜景ツアーの開催や夜景観光バスの運行、国内外の夜景サミットへの参加等を実施し、年々、新たな試みへの挑戦や継続的な改善を図りながら夜景の魅力を活かした宿泊滞在型観光を推進してまいりました。

このような夜景観光の取組みにより、ロープウェイ乗客者数等の長崎観光に「夜景」を求める訪問客が増加するとともに、平成27年の日本新三大夜景の認定や令和3年の世界新三大夜景都市の再認定がなされ、長崎特有の夜景の魅力を広く国内外

へ発信する契機にもなっています。

平成 26 年に実施した「夜景観光にかかる経済波及効果調査」では、夜景観光を主目的に長崎市に訪れた観光客数は約 33 万 4,000 人、夜景観光による県内経済波及効果は約 158 億 3,000 万円に及び、これまでの夜景観光の推進による地域活性化等が図られていることが示されております。

また、その後の観光動向調査においても、旅行の主目的が「夜景」と答えた観光客は、平成 27 年の 3.8%から令和 2 年には 6.9%と増加し、夜景を目的のひとつとして選んだ観光客も令和 2 年には 23.5%に達しており、夜間景観整備等による効果が出ているものと考えています。

さらに、今後の観光振興にあたっては、夜景資源の活用・魅力あるコンテンツの創造や戦略的な魅力発信等の推進、観光 MICE 関連産業の活性化等が重要であると考えていますので、夜景の専門家や民間事業者、市民の皆様方からのご意見、ご指摘、ご指導を一層活かしながら推進し、「選ばれる 21 世紀の交流都市」を目指してまいります。

### 3 参考資料<夜間景観整備事業の概要>

#### (1) 事業概要

夜景の更なる魅力向上を図るため、平成 29 年 5 月に策定した「環長崎港夜間景観向上基本計画」に基づき、夜のまち歩きを楽しむための「中・近景の夜間景観づくり」や稲佐山などの視点場から見る夜景の魅力を高めるための「遠景の夜景みがき」を行うもの。

【総事業費】 996,500 千円（出島を含む）

【事業期間】 平成 29 年度～令和 7 年度

※国の景観まちづくり刷新支援事業を活用し、平成 29 年度～令和元年度の 3 年間で重点的に整備を進めた。

#### (2) 演出照明について

「遠景の夜景みがき」の一環として、稲佐山などの視点場から見る斜面市街地において、ハートや長崎にちなんだ星座など光による長崎を表現するオリジナルの演出照明を専門家の指導や助言などの監修を受けて整備するもの。

##### ア 西坂エリア

工事番号 第 333212026 号  
工事名 斜面市街地（西坂エリア）夜間景観整備電気工事  
工事場所 長崎市西坂町ほか  
工期 令和元年 12 月 11 日～令和 2 年 3 月 16 日  
契約金額 (当初) 30,338,000 円  
(変更) 33,017,600 円  
受注者 長崎電建工業(株) 代表取締役 三原 英樹

##### イ 風頭エリア

工事番号 第 333212027 号  
工事名 斜面市街地（風頭エリア）夜間景観整備電気工事  
工事場所 長崎市風頭町ほか  
工期 令和元年 12 月 11 日～令和 2 年 3 月 16 日  
契約金額 (当初) 36,773,228 円  
(変更) 46,048,200 円  
受注者 長崎電業(株) 代表取締役 中川 志郎

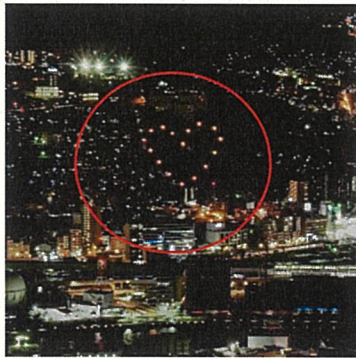
##### ウ 水の浦エリア

工事番号 第 33022026 号  
工事名 斜面市街地（大谷エリア）夜間景観整備電気工事  
工事場所 長崎市水の浦町ほか  
工期 令和 2 年 12 月 2 日～令和 3 年 3 月 29 日  
契約金額 19,470,000 円  
受注者 (株)本多電気商会 代表取締役 本多 又次



【設計変更理由】

当初設計においては、照明灯や制御盤を設置する位置については、半径500m程度の送受信が可能であるという機器の仕様をもとに、地形や電波の通信に障害となる支障物の有無を目視で確認するなどの現地調査を行った上で設計を行っていたが、契約締結後、着工前に、より詳細に通信状態の測定・確認を行った結果、住宅の密集と斜面地形が原因と思われるが、各照明灯の点灯のタイミングに誤差が生じることが判明したため、制御盤の設置数を増設したものの。



西坂エリア



風頭エリア



水の浦エリア

(3) 演出内容

点灯時間：20：00～21：50（全8回）

00分、15分、30分、45分から5分間点灯

項目		演出内容
稲佐山	西坂エリア	ハート
	風頭エリア (星座)	①はと座 ②つる座 ③りゅう座 ④こうま座 ⑤らしんばん座 ⑥ろくぶんぎ座 ⑦コンパス座
鍋冠山	水の浦エリア (星座)	①北斗七星 ②南十字星





ア 西坂エリア（ハート）の点灯パターン

	催 事	日 程	20:00～21:50	
			ハートの色彩 (5分点灯)	
			①～⑥	⑦～⑧
1	通年(日～木)		オレンジ	
2	金・土		白	
イベント日程				
1	帆船まつり	4月下旬	オレンジ	水色
2	GW	4月下旬 ～5月上旬	オレンジ	きみどり
3	七夕	7月7日	オレンジ	青
4	長崎みなとまつり	7月下旬	オレンジ	水色
5	長崎くんち	10月7日～9日	オレンジ	水色
6	クリスマス	12月 23日～25日	オレンジ	赤
7	ランタンフェスティバル	1月～2月 (金・土)	オレンジ	赤
8	バレンタインデー	2月14日	オレンジ	赤
凡例	① 20:00～20:05    ② 20:15～20:20    ③ 20:30～20:35 ④ 20:45～20:50    ⑤ 21:00～21:05    ⑥ 21:15～21:20 ⑦ 21:30～20:35    ⑧ 21:45～21:50			



イ 風頭エリア（星座）の点灯パターン

	催 事	日程	20:00～21:50								星座の色彩 (5分点灯)
			星座の点灯順番 (15分間隔)								
			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	
1	通年 (日～木)	春	コ	は	つ	ら	ろ	コ	は	つ	ピンク
		夏	コ	は	つ	ら	ろ	コ	は	つ	青
		秋	コ	は	つ	ら	ろ	コ	は	つ	赤
		冬	コ	は	つ	ら	ろ	コ	は	つ	水色
2	金・土	/								きみどり	
イベント日程											
1	帆船まつり	4月下旬	コ	は	つ	ら	ろ	コ	は	つ	水色
2	GW	4月下旬 ～5月上旬	は	つ	り	こ	は	つ	り	こ	みどり
3	七夕	7月7日	つ	り	は	つ	り	は	つ	り	水色
4	長崎みなとまつり	7月下旬	コ	は	つ	ら	ろ	コ	は	つ	水色
5	長崎くんち	10月 7日～9日	り	り	り	り	り	り	り	り	水色
6	クリスマス	12月 23日～25日	つ	は	り	つ	赤				
			り	つ	は	り	みどり				
7	ランタンフェスティ バル(金・土)	1月～2月	つ	は	り	つ	赤				
			り	つ	は	り	ピンク				
8	バレンタインデー	2月14日	つ	り	は	つ	り	は	つ	り	赤

凡例	① 20:00～20:05    ② 20:15～20:20    ③ 20:30～20:35    ④ 20:45～20:50
	⑤ 21:00～21:05    ⑥ 21:15～21:20    ⑦ 21:30～21:35    ⑧ 21:45～21:50
	はと：はと座    つる：つる座    り：りゅう座    こ：こうま座 ら：らしんばん座    ろ：ろくぶんぎ座    コ：コンパス座



ウ 水の浦エリア（星座）の点灯パターン

	催 事	日 程	20:00～21:50								色 彩 (5分点灯)
			星座の点灯順番 (15分間隔)								
			①	②	③	④	⑤	⑥	⑦	⑧	
1	通年 (日～木)	春 3月～5月	北斗七星								きみどり
		夏 6月～8月	北斗七星								青
		秋 9月～11月	北斗七星								オレンジ
		冬 12月～2月	北斗七星								水色
2	金・土	北斗七星								赤	
イベント日程											
1	GW	5月 3日～5日	北	北	北	北		北	北	北	きみどり
							南				赤
2	七夕	7月7日	北	北	北	北		北	北	北	青
							南				赤
3	長崎くんち	10月 7日～9日	北	北	北	北		北	北	北	オレンジ
							南				赤
4	クリスマス	12月 23日～25日	北	北	北	北		北	北	北	水色
							南				赤
凡例	① 20:00～20:05    ② 20:15～20:20    ③ 20:30～20:35    ④ 20:45～20:50										
	⑤ 21:00～21:05    ⑥ 21:15～21:20    ⑦ 21:30～21:35    ⑧ 21:45～21:50										
	コ：コンパス座    ら：らしんばん座    ろ：ろくぶんぎ座 南：南十字座    北：北斗七星										



(4) 新地中華街中華門について

環長崎港夜間景観向上基本計画における整備前と整備後イメージ（南門）



整備前



整備後イメージ

【整備後の状況写真】

北門	南門
	
東門	西門
	

#### 4 参考資料<これまでの夜景観光の取組み>

年 度	内 容
平成 5 年度	・ライトスケープ基本計画策定
平成 7～8 年度	・主要な観光施設のライトアップ整備
平成 20 年度	・稲佐山魅力向上プラン策定 ・稲佐山山頂駐車場リニューアル [車両 40 台]
平成 21 年度	・無料送迎シャトルバス運行開始(スカイウェイ代替) ・「長崎ノ夜景」ホームページ開設
平成 22 年度	・稲佐山山頂展望台改修
平成 23 年度	・長崎ロープウェイゴンドラ改修 ・夜景サミット in 大阪 参加
平成 24 年度	・稲佐山山頂に“光のトンネル”完成 ・夜景サミット in 長崎 開催 ・【認定】世界新三大夜景(長崎・香港・モナコ)
平成 25 年度	・稲佐山遊歩道整備 ・観光丸ライトアップ整備 ・「長崎の夜景の在り方に関する検討会」開始 ・夜景サミット in 周南 参加 ・夜景サミット in 香港 参加
平成 26 年度	・稲佐山山頂展望台に“光のモニュメント”設置 ・中町教会ライトアップ整備 ・イルミネーション事業の拡大(グラバー園) ・「長崎の夜景の在り方に関する検討会」報告書完成 ・夜景サミット in 北九州 参加 ・夜景サミット in 台湾 参加
平成 27 年度	・長崎ロープウェイ駅舎改修工事 ・夜景サミット in 神戸 参加 ・【認定】グラバー園が日本夜景遺産へ ・【認定】日本新三大夜景(長崎・札幌・神戸) ・【認定】日本百名月
平成 28 年度	・鍋冠山展望台改修 ・稲佐山山頂鉄塔ライトアップ整備 ・夜景サミット in 藤沢 参加 ・夜景サミット in ベトナム 参加
平成 29 年度	・出島ライトアップリニューアル ・環長崎港夜間景観向上基本計画策定 ・夜景サミット in 足利 参加 ・夜景サミット in タイ 参加
平成 30 年度	・【認定】日本新三大夜景(長崎・北九州市・札幌)に認定 ・夜景サミット in 札幌 参加 ・夜景サミット in マレーシア 参加



年 度	内 容
令和元年度	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 平和公園エリアライトアップ開始</li> <li>・ 東山手・南山手エリアライトアップ開始</li> <li>・ 稲佐山公園スロープカー供用開始</li> <li>・ 夜景サミット in 静岡 参加</li> <li>・ 夜景サミット in 上海 参加</li> </ul>
令和2年度	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 中島川、寺町エリアほか3エリアライトアップ開始</li> <li>・ 稲佐山から見える夜景の演出照明運用開始</li> <li>・ 夜景ARアプリ機能開発及び運用</li> </ul>
令和3年度	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 鍋冠山から見える夜景の演出照明運用開始</li> <li>・ 「長崎ノ夜景」パンフレット再作製</li> <li>・ 夜景サミット in むつ(オンデマンド配信)</li> <li>・ 「世界夜景サミット in 長崎」開催</li> <li>・ 【再認定】世界新三大夜景(長崎・上海・モナコ)</li> <li>・ 夜景サミット in 札幌(予定)</li> </ul>